



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 08

פרוטוקול 146/2023

פרוטוקול מישיבת ועדת הפטור המשרדית
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 01.11.2023

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד
גב' לידיה ראובני, חשבת המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הקואליציה הישראלית לטראומה (580455491), לתכנית התערבות עבור צעירים שורדי מסבות נובה ופסיידק, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) ולפי סעיף 3(29) + 3 לתקנות חובת המכרזים במידה ואין הסתייגויות.

תקופת והיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכולל לתקופה של 9 חודשים יהא בסך כולל של 1,200,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 600,000 ₪ וחלקה של הקואליציה לטראומה המתקבל כמימון ממפעל הפיס הינו 600,000 ₪, לפי הפירוט בנספח המצ"ב.
התקשרות מיום 01.11.2023 ועד ליום 30.11.2023 יהא בסך כולל של 200,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 100,000 ₪ בהתאם לתקנה 3(2) לתח"מ.
ההתקשרות מיום 01.12.23 ועד ליום 31.07.2024 יהא בסך כולל של 1,000,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 500,000 ₪ בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.

במקביל הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיפים 3א ו-3(29) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאי קבלת הסתייגויות.

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

בתאריך 7 באוקטובר 2023 הפכו מסיבות הנובה והפסיידק לזירת אימה, כאשר מחבלי חמאס פתחו במתקפת טרור חסרת רחמים ורחבת היקף על קהל המסיבות. כ-4000 משתתפים היו במסיבות, מתוכם עשרות נעדרים, הרוגים וחטופים. בהתאם לדברי הגורם המקצועי, למעלה מ-3000 משתתפים ששרדו, רובם עברו חוויה קשה ביותר של רגעי פחד קיומי, סכנת חיים, עדות לאלמוות קשה וצפייה במחזות קשים של מוות והרס. חלק מהחוויה הקשה איתה חזרו השורדים, היא התחושה שהם לא היו מוגנים, שלא הגיעו להציל אותם ושהם "הופקרו" ע"י המדינה, דבר שהגדיל את תחושת השבר. הגיל הממוצע של שורדי המסיבה הוא 27, הכוללת קבוצה גדולה של צעירים בגילאי 23-35 שהם למעשה אוכלוסיית המענים של תוכנית יתד.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, בעקבות המשבר, נדרש מענה טיפולי דחוף ומותאם לשורדי המסיבה, אשר דורש התמחות בטיפול בטראומה על רקע לאומני, היכרות עם עקרונות להתערבות במצבי אובדן, אבל ועוד.

לאור האמור, מבקש הגורם המקצועי להתקשר בפטור ממכרז עם הקואליציה הישראלית לטראומה להפעלת תכנית התערבות עבור הצעירים שורדי מסיבות נובה ופסיידק אשר זקוקים להתערבות פסיכוסוציאלית דחופה שכוללת ריכוז הצרכים, תכלול המענים מול הרשויות המקומיות, מערכות בריאות, ביטוח לאומי ועוד, תיווך ומיצוי זכויות, בניית מעטפת טיפולית קבוצתית וקהילתית ותמיכה במערך הטיפול שנוצר על ידי מתנדבים.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

מטרת התכנית היא לצמצם ככל הניתן את השלכות האירוע הטראומטי, ולאפשר לשורדי המסיבה חזרה מיטבית לתפקוד ולחיים מלאים. כבר בימים אלו החלה התארגנות של מספר משרדי ממשלה, ביטוח לאומי ותורמים פרטיים להערך למענים עבור המשתתפים והגדרת הזכויות שלהם. במקביל נעשה חיבור עם צוות ממרכז השלטון המקומי, מפעל הפיס ונציגי "נובה" לטובת יצירת מענה מהיר ומותאם.

מהלך הדיון:

קיימת החלטת מדיניות שנתמכת על ידי סמנכ"ל מינהל שלי"מ, מר עמוס ישי ומנכ"ל המשרד, מר ינון אהרוני, לטפל בצעירים שורדי המסיבה.

הוקמה ועדת היגוי משותפת למשרד הרווחה, מפעל הפיס, שלטון מקומי, משרד הבריאות, בטל"א, בטי"פ. במסגרת הצוות עלה צורך בהתערבות קבוצתית וכן תכלול של התוכנית והמענים. משרד הרווחה משלים את המענים שניתנים על ידי משרדים אחרים.

ביטוח לאומי פרסם נוהל חרדה שמעניק 12 טיפולים במרכזי חוסן עם אפשרות להרחבה לעוד 24 מפגשים ומענק כספי בהתאם לתנאים שנקבעו בנוהל. המשרד הינו שותף מקצועי אך אינו גורם מממן לטיפול הפרטניים. הטיפול הפרטני שמציע הביטוח הלאומי, מתאים לחלק מהצעירים ולא לכל הצעירים ולכן הפתרון המוצע הוא:

1. מרחבים פתוחים- מפיקי המסיבה ארגנו מסיבות המשך באמצעות תרומות והפעלת מתנדבים.
2. הוחלט להקצות תקן של תוכנית יתד לתכלול המענים ועוד חצי תקן לאיתור הצעירים שעדיין לא יצרו קשר.
3. המענים יינתנו על ידי התערבויות חד פעמיות קבוצתיות או התערבות של 12 פגישות קבוצתיות.
4. הצורך שעלה ממפיקי המסיבה הינו קיום מפגשים קבוצתיים חד פעמיים בכלים טיפוליים מגוונים כמו: טיפול באומנות, טיפול במוסיקה וכו'.
5. בנוסף למענים תינתן תמיכה בהורים לעיבוד הטראומה שלהם והתמודדות עם הילדים.
6. כיום יש שלושה מרחבים שהוקמו בחוות רונית, בנימינה, ומושב סיתריה. מתוכנן הקמת מתחם נוסף בקיסריה (שדות ים) ויוקמו עוד כ- 15 מרחבים ברשויות המקומיות דרך המשחיים. יש צוות של שלוש עובדות סוציאליות מתוכנית יתד שנמצאות בשטח.

לדברי הגורם המקצועי, הקואליציה לטראומה הינה הגוף היחיד בארץ שמתכלל את מרבית הארגונים, עמותות ומסגרות שעוסקות בטיפול בטראומה והיא נבחרה להפעיל את "נוהל חרדה" של ביטוח לאומי. כ- 100 מסגרות נמצאות תחת הליווי והתכלול של הקואליציה לטראומה בפיקוח של משרד הבריאות. משכך, מדובר בגוף שהוא ייחודי באופיו ויכול לתכלול מענה בפריסה גאוגרפית רחבה תוך הפעלת מספר מסגרות ושירותים. הקואליציה מסוגלת לתת את המענה הנדרש באמצעות הגופים המאוגדים תחתה, באופן מיידי ובפריסה הגיאוגרפית הנדרשת.

מצ"ב מכתב הגורם המקצועי ופירוט התוכנית.

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, מאחר ויש צורך מיידי ודחוף למתן השירות, **מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום** עם הקואליציה הישראלית לטראומה (580455491), להפעלת תכנית התערבות עבור צעירים שורדי מסבות נובה ופסיידק, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", לפי תקנה (2)3 לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 01.11.2023 ועד ליום 30.11.2023 בהיקף של 200,000 ₪ מתוכם חלקו של המשרד הינו 100,000 ₪. בתקופה זו, הוועדה מנחה את הגורמים המקצועיים לפרסם את ההתקשרות בהתאם לתקנה (2)3 כספק יחיד.

ככל שלא יתקבלו השגות בפרסום זה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם הקואליציה הישראלית לטראומה כספק יחיד בהתאם לתקנה (2)3 להפעלת תכנית התערבות עבור צעירים שורדי מסבות נובה ופסיידק, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.07.2024 בהיקף כולל של 1,000,000 ₪ מתוכם חלקו של המשרד הינו 500,000 ₪.

מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

עוייד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

גבי לידיה ראובני
חשבת המשרד

מר ינון אהרני
מנכ"ל המשרד





26.10.2023

הנדון : תכנית התערבות עבור צעירים שורדי מסיבות נובה ופסיידק - חרבות בחל 2023

רקע

ב-7 באוקטובר 2023 הפכו מסיבות הנובה והפסיידק לזירת אימה, כאשר מחבלי חמאס פתחו במתקפת טרור חסרת רחמים ורחבת היקף על קהל המסיבות. כ-4000 משתתפים היו במסיבות, מתוכם עשרות נעדרים, הרוגים וחטופים. ידוע לנו על למעלה מ-3000 משתתפים ששרדו, רובם עברו חוויה קשה ביותר של רגעי פחד קיומי, סכנת חיים, עדות לאלימות קשה וצפייה במחזות קשים של מוות והרס. חלק מהחוויה הקשה איתה חזרו השורדים, היא התחושה שהם לא היו מוגנים, שלא הגיעו להציל אותם ושהם "הופקרו" ע"י המדינה, דבר שמגדיל את תחושת השבר.

מדובר באוכלוסייה בממוצע גילאים 27, כוללת קבוצה גדולה של צעירים בגילאי 23-35. צעירים מכל הארץ בפרופיל מגוון.

מטרת התוכנית המוצעת

שורדי המסיבות זקוקים להתערבות פסיכוסוציאלית דחופה שכוללת ריכוז הצרכים, תכלול המענים מול הרשויות המקומיות, מערכות בריאות, ביטוח לאומי ועוד. תיווך ומיצוי זכויות, בניית מעטפת טיפולית קבוצתית וקהילתית ותמיכה במערך הטיפול שנוצר על ידי מתנדבים.

מטרת התכנית היא לצמצם ככל הניתן את השלכות האירוע הטראומטי, ולאפשר לשורדי המסיבה חזרה מיטבית לתפקוד ולחיים מלאים. כבר בימים אלה החלה התארגנות של מספר משרדי ממשלה, ביטוח לאומי ותורמים פרטיים להערך למענים עבור המשתתפים והגדרת הזכויות שלהם. במקביל נעשה חיבור עם צוות ממרכז השלטון המקומי, מפעל הפיס ונציגי "נובה" לטובת יצירת מענה מהיר ומותאם.

ביטוח לאומי פרסם "נוהל חרדה" שבמסגרתו יינתן מענה פרטני לשורדי המסיבה, עד 12 טיפולים בשלב ראשון. תכנית שבדון מהווה מהלך משלים לנוהל זה שיסיע בין היתר למימוש.

יעדי התוכנית

- א. איתור ויישוג של כלל המשתתפים שזקוקים לסיוע ותכלול העבודה בין הגופים המתנדבים והציבורים שנבכנסים לליזון.
- ב. תוכנית פסיכוסוציאלית ראשונית לקהילת המשתתפים שתבצע בפרקטיקות קבוצתיות, הכשרות ומיצוי זכויות.





תכנית עבודה

כוח אדם

1. מנהלת תכנית במשרה מלאה שמרכזת את כלל מערך המענים, קשר עם מרחבים שהוקמו, קשר עם נובה, עם הקואליציה לטראומה, רשויות מקומיות, מרכזי צעירים ועוד.
2. רכזת איתור ויישוג בחצי משרה, תרכז הפניות ופניות לסיוע, איתור משתתפים שלא יצרו קשר ולא פנו לטיפול, יישוג, חיזור וגיוס המשתתפים להיעזר במרחבים השונים

מרחבי טיפול

1. חבירה למרחבי הטיפול שהוקמו ע"י מתנדבים וארגונים מטפלים. נכון להיות הוקמו 3 מרחבים: חוות רונית, בנימינה, רחובות. מתוכנן מתחם נוסף בקיסריה. התכנית תיכנס למרחבים הקיימים לאיתור צרכים, ליווי מטפלים, והתערבויות קבוצתיות רחבות. חשוב לציין כי כיום הם פועלים בהתנדבות לכן יש צורך בבניית אנשי מקצוע מוסמכים.
 2. יצירת מרחבי טיפול מקומיים בשותפות עם המחלקות לשירותים חברתיים ועם מרכזי הצעירים ברשויות, בפריסה גאוגרפית רחבה ובהתאם לצורך. להערכתנו מדובר על כ- 15 מרחבים ברשויות מקומיות בשלב ראשון, אבל המספר הסופי תלוי בתהליך האיתור.
- בנוסף לכך המשרד לביטחון פנים אמור לממן צרכים תפעוליים של המרחבים בעלות של 380,000 לשנה.

התערבות קבוצתית

1. התערבות קבוצתית לשורדי המסיבה:

קיום מפגשים קבוצתיים חד פעמיים בכלים סדנאיים מגוונים. לעיבוד, שיח חיזוק משאבי התמודדות ועוד. המימון אינו דרך נוהל חרדה של טיפול קבוצתי.

קיום קבוצות התערבות מתמשכות בנות עד 12 מפגשים כל אחת. הקבוצות יונחו על ידי מנחים המתמחים בטראומה ובמגוון כלים טיפוליים דוגמת טיפול באומנות, טיפול במוסיקה, גיבון טיפולי, יוגה מותאמת טראומה וכיו"ב.

2. תמיכה להורים ולבני משפחה של שורדי המסיבה:

קיום 10-15 מפגשי תמיכה חד פעמיים רחבים להורים ולבני משפחה של צעירים שורדי המסיבה.

קיום קבוצות תמיכה תהליכיות בנות עד 12 מפגשים כל אחת להורים ולבני משפחה של צעירים שורדי המסיבה.

הכשרת צוותים וליווי מקצועי





התכנית הלאומית לצעירות וצעירים במצבי סיכון

מענה טיפולי מותאם לשורדי המסיבה דורש התמחות בטיפול בטרואמה על רקע לאומי, היברות עם עקרונות להתערבות במצבי אובדן ואבל ועוד. מתוך הבנה כי גופים שונים בחברה האזרחית נערכו למתן מענה טיפולי מהיר ונגיש לשורדי המסיבה בנוסף למערך הקיים במסגרת הקואליציה לטרואמה, התכנית תציע הכשרות מקצועיות לגורמי טיפול שונים וכן לרשויות מקומיות אשר יקיימו התערבויות עם שורדי המסיבה.

1. קיום מפגשי הכשרה לצוותים הטיפוליים בדגש על טראומה על רקע לאומי, אבל ואובדן ועוד בהתאם לצורך.

2. קבוצות הדרכה מתמשכות לצוותים הטיפוליים, מפגש חד או דו חודשי בהתאם לצורך.

סיוע במיצוי זכויות לשורדי המסיבה ולבני משפחותיהם

סיוע במיצוי זכויות לשורדי המסיבה ולבני משפחותיהם בביטוח הלאומי ומול הרשויות הממשלתיות, באמצעות קיום ובינרים, דוכנים למיצוי זכויות וכיו"ב.

שלב ב'

סוכם עם משרד הבריאות ומפעל על פיס על תוכנית של 9 חודשים, במהלכה תבנה תכנית המשך שיקומית

1. מערך שיקום תעסוקתי מודע טראומה וסיוע בבניסה/ חזרה ללימודים

2. חיבור להמשך ליווי ברשויות המקומיות, בהתאם לצורך

תוכנית תבנה בהרחבת השותפות עם שותפים אופציונאליים - ג'וינט / הקרנות לביטוח לאומי/ קרן רש"י/קרן גנדי.

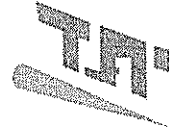
מצורף התקציב. מסומנות בצהוב העמודות שיהיו במימון משרד הרווחה

כדי לעשות התערבות מיידית, אנחנו רוצים לעשות התקשרות של 600,000 ₪ עם קואליציה לטרואמה בחרום כספק יחד. בבפוף לכך, מפעל הפיס יעביר 600,000 ₪ נוספים, וזאת לצד המשך התארגנות של המשרדים השותפים לבניית נהלי עבודה ייחודיים עבורם וגיוס תקציבים נוספים

יש לציין כי הקואליציה לטרואמה הינה הגוף היחיד בארץ שמתכלל את מרבית הארגונים, עמותות והמסגרות שעוסקות בטיפול בטרואמה ובבחר להפעיל "נוהל חרדה" של ביטוח לאומי. כ- 100 מסגרות נמצאות תחת הליווי והתכלול של הקואליציה לטרואמה ובפיקוח של משרד הבריאות. משכך, מדובר בגוף שהוא ייחודי באופיו ויכול לתכלל מענה בפריסה גאוגרפית רחבה תוך הפעלת מספר מסגרות ושירותים. הקואליציה הביעה את הסכמה ורצון לקחת חלק במהלך ויכולים לקלוט את התקציב ולהפעיל את הארגונים תחתיה.



התכנית הלאומית לצעירות וצעירים במצבי סיכון



בברכה,

אלונה אילת, מנהלת תכנית יתד



אורה אברג'יל

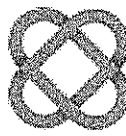
מאת:
בשלה:
אל:
עותק:
נמשא:

לידיה ראובני
יום רביעי 01 נובמבר 2023 11:50
נטלי ליאון
אלונה אילת
תוכנית התערבות לשורדי המסיבה

- ממפני שערך ביתד, רב הנפגעים הם צעירים המשתייכים לאוכלוסיית יתד, הגיל הממוצע הוא 27. ביטוח לאומי פרסם נוהל חרדה שמעניק 12 טיפולים במרכזי חוסן עם אפשרות להרחבה לעוד 24 מפגשים ומענק כספי בהתאם לתנאים שנקבעו בנוהל. טיפול פרטי מתאים לחלק מהצעירים ולא לכל הצעירים ולכן הפתרון המוצע הוא:
 1. שיחות פרטניות שניתנות על ידי ביטוח לאומי בהתאם לנוהל חרדה. המשרד שותף מקצועי אך לא מממן.
 2. מרחבים פתוחים- המפיקים של המסיבה ארגנו באמצעות תרומות מסיבות המשך עם מתנדבים. בצוות משותף (עדת היגוי) למשרד הרווחה, מפעל הפיס, שלטון מקומי, משרד הבראות, בטל"א, בט"פ. במסגרת הצוות עלה צורך בהתערבות קבוצתית וכן תכלול של התוכנית והמענים.
 3. הוחלט להקצות תקן של תוכנית יתד לתכלול. ועוד חצי תקן לאיתור הצעירים שעדיין לא יצרו קשר. גם הביטוח הלאומי עדיין לא ידע לאתר את כל הצעירים.
 4. יש החלטת מדיניות שנתמכת על ידי עמוס יש, סמנכ"ל מינהל של"מ וימן לטפל בצעירים שורדי המסיבה. משרד הרווחה החליט שהוא חלק מהשולחן העגול הני"ל ואנחנו שותפים לטיפול בצעירים. משרד הרווחה משלים את המענים שניתנים על ידי משרדים אחרים.
 5. המענים יינתנו על ידי התערבויות חד פעמיות קבוצתיות או התערבות של 12 פגישות קבוצתיות.
 6. הצורך שעלה ממפיקי המסיבה הינו קיום מפגשים קבוצתיים חד פעמיים בכלים טיפוליים מגוונים כמו: טיפול באומנות, טיפול במוסיקה וכו'.
 7. בנוסף למענים תינתן תמיכה בהורים לעיבוד הטראומה שלהם והתמודדות עם הילדים.
 8. קיום יש מרחבים שהוקמו בחוות רונית, בנימינה, ובמושב סיתריה. מתוכנן מתוכנן סוף בקיסריה (שדות ים) ויוקמו עוד כ- 15 מרחבים ברשויות המקומיות דרך המשח"ם. יש צוות של שלוש עובדות סוציאליות מתוכנית יתד שנמצאות בשטח.
 9. הקואליציה לטראומה נותנים מענה לנוהל החרדה של בטל"א והם אלו שמחזיקים את הצוות הטיפולי במרכזי החוסן. הקואליציה לטראומה מאגדת ארגונים תחתיה כארגון גג.

לידיה ראובני

חשבת המשרד
חשבות המשרד
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 02-6752548
www.molsa.gov.il | LidyaR@molsa.gov.il



חוסן חברתי לישראל

הערות	עלות משוערת (₪)	מס' יחידות	עלות ליחידה	תאור
	270,000	9	30,000	רכזית תוכנית
	60,000	6	10,000	עובד איתור ויישוג
	28,000	10	2,800	קבוצות - מפגשים קבוצתיים חד פעמיים בכלים סדנאיים מגוונים
6-12 בוצות התערבות מתמשכות בנות עד 12 מפגשים כל אחת	237,000	6	39,500	התערבות קבוצתית קהילתית לשורדי המסיבה
עד 12 מפגשים לקבוצה 5-10 קבוצות	180,000	5	36,000	קבוצות תמיכה תהליכיות בנות 12 מפגשים כל אחת להורים ולבני משפחה של צעירים שורדי המסיבה.
10 קבוצות הורים	25,000	10	2,500	קיום מפגשי תמיכה חד פעמיים רחבים להורים ולבני משפחה של צעירים שורדי המסיבה
5 קבוצות הדרכה שעתים לפגישה פגישה אחת לחודש	50,000	100	500	הכשרה מקצועית והדרכה לצוותים המקצועיים
10 מפגשים	15,000	10	1,500	הכשרה לצוותים הטיפוליים בדגש על טראומה על רקע לאומי, אבל ואובדן, טיפול מיועד פסיכולוגיה
	335,000	1	350,000	תפעול אירועים ומפגשים עלויות תפעול וביצוע
	1,200,000			סה"כ